



REPUBLIKA HRVATSKA
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA
GRAD IVANEC

GRADONAČELNIK

KLASA: 120-01/23-01/07

URBROJ: 2186-12-05/43-23-2

Ivanec, 06. prosinca 2023.

Na temelju članka 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ br. 33/01, 60/01 - vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 13/18, 144/20), članka 3. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 28/10 i 10/23) i članka 64. stavak 1. Statuta Grada Ivanca („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ br. 21/09, 12/13, 23/13 – pročišćeni tekst, 13/18, 8/20, 15/21, 38/21 – pročišćeni tekst i 23/23), gradonačelnik Grada Ivanca donosi

ZAKLJUČAK

Utvrđuje se prijedlog Odluke o visini naknade za rad i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika Grada Ivanca, te se upućuje Gradskom vijeću Grada Ivanca na razmatranje i donošenje.

GRADONAČELNIK:
Milorad Batinić



Dostavlja se:

1. Gradsko vijeće Grada Ivanca;
2. Pismohrana, ovdje.



REPUBLIKA HRVATSKA
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA
GRAD IVANEC
GRADSKO VIJEĆE
KLASA: 120-01/23-01/07
URBROJ: 2186-12-05/43-23-3
Ivanec, _____ 2023.

Na temelju članka 6. stavak 2. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 28/10 i 10/23) i članka 35. stavak 1. Statuta Grada Ivanca („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ br. 21/09, 12/13, 23/13 – pročišćeni tekst, 13/18, 08/20, 15/21, 38/21 – pročišćeni tekst i 23/23), Gradsko vijeće Grada Ivanca, na __. sjednici održanoj _____ 2023. godini, donosi

ODLUKU

o visini naknade za rad i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika Grada Ivanca

Članak 1.

Ovom se Odlukom određuje visina naknade za rad i druga prava gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika Grada Ivanca (u daljnjem tekstu: dužnosnici) koji svoju dužnost obavljaju bez zasnivanja radnog odnosa.

Članak 2.

Izrazi koji se koriste u ovoj Odluci, a koji imaju rodno značenje, odnose se jednako na muški i ženski rod, bez obzira jesu li korišteni u muškom ili ženskom rodu.

Članak 3.

Gradonačelnik koji dužnost obavlja bez zasnivanja radnog odnosa ima pravo na mjesečnu naknadu za rad u visini od 50% umnoška koeficijenta za obračun plaće utvrđenog za gradonačelnika koji dužnost obavlja profesionalno i osnove za obračun plaće.

Članak 4.

Zamjenik gradonačelnika koji dužnost obavlja bez zasnivanja radnog odnosa ima pravo na mjesečnu naknadu za rad u visini od 50% umnoška koeficijenta za obračun plaće utvrđenog za zamjenika gradonačelnika koji dužnost obavlja profesionalno i osnove za obračun plaće.

Članak 5.

Za vrijeme obnašanja dužnosti, osim prava na naknadu za rad, dužnosnici imaju pravo na naknadu materijalnih troškova nastalih u svezi s obnašanjem dužnosti i to:

- naknadu dnevnice za službena putovanja u tuzemstvu i inozemstvu, u visini neoporezivog iznosa određenog propisom kojim se utvrđuje porez na dohodak,
- naknadu prijevoznih troškova i troškova noćenja na službenom putovanju, u visini stvarnih izdataka,
- naknadu za korištenje privatnog automobila u službene svrhe, u visini neoporezivog iznosa određenog propisom kojim se utvrđuje porez na dohodak.

Članak 6.

Za vrijeme obnašanja dužnosti, dužnosnici imaju pravo na korištenje službenog automobila, službenog mobitela i prijenosnog računala, sukladno posebnim aktima grada Ivanca.

Članak 7.

Pojedinačna rješenja o visini naknade za rad dužnosnika donosi pročelnik upravnog tijela nadležnog za službeničke odnose.

Članak 8.

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o plaći i drugim pravima gradonačelnika, zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa, te zamjenika gradonačelnika koji dužnost obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 27/10, 58/14, 32/15 i 23/23).

Članak 9.

Ova Odluka objaviti će se "Službenom vjesniku Varaždinske županije", a stupa na snagu 01.01.2024.godine.

PREDSJEDNIK GRADSKOG VIJEĆA
Zdenko Đuras

Obrazloženje

uz prijedlog Odluke o visini naknade za rad i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika Grada Ivanca

I. PRAVNA OSNOVA I NADLEŽNOST ZA DONOŠENJE ODLUKE

Odredbom članka 90.a stavak 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20), propisano je da gradonačelnik i njegovi zamjenici koji dužnost obavljaju volonterski, imaju pravo na naknadu za rad.

Istim člankom u stavku 3. propisano je da se osnovna mjerila za određivanje naknade za rad gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika određuju posebnim zakonom, a taj posebni zakon koji uređuje navedena pitanja je Zakon o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 28/10 i 10/23; dalje u tekstu: Zakon o plaćama).

Zakonom o plaćama propisano je da naknada za rad gradonačelnika i njegovog zamjenika, koji dužnost obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa, može iznositi najviše do 50% umnoška koeficijenta za obračun plaće odgovarajućeg nositelja dužnosti koji dužnost obavlja profesionalno i osnove za obračun plaće.

Člankom 6. stavak 2. Zakona o plaćama određeno je da odluku o visini naknade za rad gradonačelnika i njegovog zamjenika donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.

II. OBRAZLOŽENJE

Gradsko vijeće Grada Ivanca na sjednici održanoj 14. rujna 2010.g. donijelo je Odluku o plaći i drugim pravima gradonačelnika, zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa, te zamjenika gradonačelnika koji dužnost obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa (objavljena u „Službenom vjesniku Varaždinske županije“ broj 27/10), na sjednici održanoj 18. prosinca 2014.g. donijelo je prve Izmjene i dopune predmetne Odluke (objavljene u „Službenom vjesniku Varaždinske županije“ broj 58/14), na sjednici održanoj 23. srpnja 2015.g. donijelo je druge Izmjene i dopune predmetne Odluke (objavljene u „Službenom vjesniku Varaždinske županije“ broj 32/15), a na sjednici održanoj 16. ožujka 2023.g. donijelo je treće Izmjene i dopune predmetne Odluke (objavljene u „Službenom vjesniku Varaždinske županije“ broj 23/23).

Važećom Odlukom određeni su plaća i druga prava gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika koji dužnost obnašaju profesionalno kao i visina naknade za rad zamjenika gradonačelnika koji dužnost obavlja bez zasnivanja radnog odnosa. Tako je u članku 7. važeće Odluke propisano da bruto naknada za zamjenika gradonačelnika koji dužnost obavlja bez zasnivanja radnog odnosa čini umnožak koeficijenta 1,30 i osnove za obračun plaće koja je utvrđena u visini osnove za izračun plaće državnih dužnosnika i definirana Odlukom o visini osnove za obračun plaće državnih dužnosnika („Narodne novine“ broj 151/14) te iznosi 3.890,00 kuna odnosno 516,29 eura.

Kako je važećom odlukom propušteno definirati visinu naknade za rad gradonačelnika koji dužnost obavlja volonterski, prijedlogom nove Odluke predlaže se utvrditi kako visinu naknade za rad gradonačelnika tako i visinu naknade za rad njegovog zamjenika koji dužnost obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa, obzirom je odredbom članka 90. stavak 5. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisana mogućnost da gradonačelnik i njegovi zamjenici mogu promijeniti način obavljanja dužnosti u tijeku mandata, te je potrebno predvidjeti i takvu situaciju.

Tako se u prijedlogu Odluke u članku 3. i 4. predlaže utvrditi visinu naknade za rad dužnosnika koji svoju dužnost obavljaju bez zasnivanja radnog odnosa, na način da visina naknade za rad gradonačelnika i njegovog zamjenika iznosi 50% umnoška koeficijenta za obračun plaće odgovarajućeg nositelja dužnosti koji dužnost obavlja profesionalno i osnovice za obračun plaće. Navedeno je u skladu s odredbom članka 6. stavak 1. Zakona o plaćama, koja propisuje da naknada za rad zamjenika gradonačelnika i njihovih zamjenika koji dužnost obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa, može iznositi najviše do 50% umnoška koeficijenta za obračun plaće odgovarajućeg nositelja dužnosti koji dužnost obavlja profesionalno i osnovice za obračun plaće.

Prijedlog odluke u vezi ostalih prava dužnosnika iz članka 5., sadržajno je sukladan mišljenju Ministarstva pravosuđa i uprave sadržanog u dopisu KLASA:024-02/22-01/130, URBROJ: 514-07-02/01-22-03 od 28. studenoga 2022. godine i očitovanju Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa broj: 711-I-2249-P-427/22-02-24 od 21. listopada 2022. godine. Iz predmetnog mišljenja Ministarstva pravosuđa i uprave proizlazi da „lokalni dužnosnici... imaju pravo na naknadu materijalnih troškova nastalih u vezi s obnašanjem dužnosti, što bi bili npr. putni i drugi troškovi nastali u vezi s obnašanjem dužnosti – troškovi prijevoza, dnevnica za službeno putovanje, kao i neka druga prava – npr. pravo na korištenje službenog automobila, *pri čemu bi takva prava u vezi s obnašanjem dužnosti svakako trebala biti uređena aktom jedinice...* Lokalni dužnosnici ne mogu, međutim, ostvarivati druga materijalna prava – pravo kao što je regres za korištenje godišnjeg odmora, jubilara nagrada, dar za djecu, božićnica i sl.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa u svom očitovanju od 21. listopada 2022. godine, navodi slijedeće: „... polazeći od članka 5. stavka 1. točke 2. ZSSI-a kojom je propisano da se plaćom obveznika ne smatra naknada putnih, ali i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti, a vezano za članak 7. točku d) Zakona kojom je zabranjeno primiti dodatnu naknadu za obnašanje javne dužnosti, Povjerenstvo tumači da obveznici istodobno uz primanje plaće mogu primiti i druge naknade stvarnih troškova povezanih s obnašanjem javne dužnosti.... *pri čemu općinski načelnik ima pravo na ove isplate ako je to propisano zakonom ili podzakonskim aktom, odnosno drugim općim aktom koji se primjenjuje na općinske načelnike.* Naknade drugih troškova za obnašanje javne dužnosti odnose se na dnevnice za službeno putovanje u tuzemstvu i inozemstvu, naknade troškova prijevoza na posao i s posla mjesnim i/ili međumjesnim prijevozom, naknade prijevoznih troškova na službenom putovanju, naknade za korištenje privatnog automobila u službene svrhe, novčane paušalne naknade za podmirivanje troškova prehrane, te naknade troškova smještaja u svezi s radnim odnosom (režijski troškovi, najamnina), te obveznik može koristiti stanove, prijevozna sredstva, računala i mobitel, koji su u vlasništvu poslodavca ili ih isti čini dostupnim obvezniku temeljem nekog drugog pravnog osnova (npr. leasing vozila).“

Slijedom svega navedenog, predlaže se Gradskom vijeću Grada Ivanca donošenje Odluke u tekstu kako je predloženo.

Služba za pravne poslove i javnu nabavu