



REPUBLIKA HRVATSKA  
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA  
GRAD IVANEC

GRADONAČELNIK

KLASA: 120-01/23-01/06  
URBROJ: 2186-12-05/43-23-2  
Ivanec, 06. prosinca 2023.

Na temelju članka 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ br. 33/01, 60/01 - vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 13/18, 144/20), članka 3. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 28/10 i 10/23) i članka 64. stavak 1. Statuta Grada Ivanca („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ br. 21/09, 12/13, 23/13 – pročišćeni tekst, 13/18, 8/20, 15/21, 38/21 – pročišćeni tekst i 23/23), gradonačelnik Grada Ivanca donosi

## ZAKLJUČAK

Utvrđuje se prijedlog Odluke o određivanju plaće i drugih prava gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika Grada Ivanca, te se upućuje Gradskom vijeću Grada Ivanca na razmatranje i donošenje.

GRADONAČELNIK:  
Milorad Batinić



Dostavlja se:

1. Gradsko vijeće Grada Ivanca;
2. Pismohrana, ovdje.



REPUBLIKA HRVATSKA  
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA

GRAD IVANEC

GRADSKO VIJEĆE

KLASA: 120-01/23-01/06

URBROJ: 2186-12-05/43-23-3

Ivanec, \_\_\_\_\_ 2023.

Na temelju članka 3. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 28/10 i 10/23) i članka 35. stavak 1. Statuta Grada Ivanca („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ br. 21/09, 12/13, 23/13 – pročišćeni tekst, 13/18, 8/20, 15/21, 38/21 – pročišćeni tekst i 23/23), Gradsko vijeće Grada Ivanca, na prijedlog gradonačelnika, na \_\_\_\_ . sjednici održanoj \_\_\_\_\_ 2023. godini, donosi

### **ODLUKU**

#### **o određivanju plaće i drugih prava gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika Grada Ivanca**

##### **Članak 1.**

Ovom Odlukom određuje se plaća i druga prava gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika Grada Ivanca (u daljnjem tekstu: dužnosnici) koji svoju dužnost obavljaju profesionalno.

##### **Članak 2.**

Izrazi koji se koriste u ovoj Odluci, a koji imaju rodno značenje, odnose se jednako na muški i ženski rod bez obzira jesu li korišteni u muškom ili ženskom rodu.

##### **Članak 3.**

Plaću dužnosnika čini umnožak koeficijenta i osnovice za obračun plaće, uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, ukupno najviše za 20%.

##### **Članak 4.**

Koeficijenti za obračun plaće dužnosnika iznose kako slijedi:

- za obračun plaće gradonačelnika – 5,27
- za obračun plaće zamjenika gradonačelnika – 4,32

##### **Članak 5.**

Osnovica za obračun plaće dužnosnika utvrđuje se u visini osnovice za izračun plaće državnih dužnosnika, prema propisima kojima se uređuju obveze i prava državnih dužnosnika.

##### **Članak 6.**

Dužnosnici koji svoju dužnost obavljaju profesionalno, osim prava na plaću i staž osiguranja, ostvaruju prava iz zdravstvenog i mirovinskog osiguranja te imaju pravo na naknadu materijalnih troškova nastalih u svezi s obnašanjem dužnosti i to:

- naknadu dnevnice za službena putovanja u tuzemstvu i inozemstvu, u visini neoporezivog iznosa određenog propisom kojim se utvrđuje porez na dohodak,

- naknadu prijevoznih troškova i troškova noćenja na službenom putovanju, u visini stvarnih izdataka,
- naknadu za korištenje privatnog automobila u službene svrhe, u visini neoporezivog iznosa određenog propisom kojim se utvrđuje porez na dohodak,
- naknadu troškova prijevoza na posao i s posla, u visini propisanoj aktima koji se primjenjuje na službenike i namještenika u upravnim tijelima Grada Ivanca.

#### **Članak 7.**

Za vrijeme obnašanja dužnosti, dužnosnici imaju pravo na korištenje službenog automobila, službenog mobitela i prijenosnog računala, sukladno posebnim aktima Grada Ivanca.

#### **Članak 8.**

Pojedinačna rješenja o visini plaće dužnosnika donosi pročelnik upravnog tijela nadležnog za službeničke odnose.

#### **Članak 9.**

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o plaći i drugim pravima gradonačelnika, zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa, te zamjenika gradonačelnika koji dužnost obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 27/10, 58/14, 32/15 i 23/23).

#### **Članak 10.**

Ova Odluka objaviti će se u "Službenom vjesniku Varaždinske županije", a stupa na snagu 01.01.2024.g.

**PREDSJEDNIK GRADSKOG VIJEĆA**  
Zdenko Đuras

## **Obrazloženje**

### **uz prijedlog Odluke o određivanju plaće i drugih prava gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika Grada Ivanca**

#### **I. PRAVNA OSNOVA I NADLEŽNOST ZA DONOŠENJE ODLUKE**

Odredbom članka 90. a stavak 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20), propisano je da gradonačelnik i njegovi zamjenici koji dužnost obavljaju profesionalno, za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti imaju pravo na plaću i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava im se u staž osiguranja, dok osobe koje dužnost obavljaju volonterski imaju pravo na naknadu za rad (članak 90.a stavak 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi).

Istim člankom u stavku 3. propisano je da se osnovna mjerila za određivanje plaće kao i drugih prava vezanih uz profesionalno obnašanje dužnosti gradonačelnika i njegovih zamjenika određuju posebnim zakonom, a taj posebni zakon koji uređuje navedena pitanja je Zakon o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 28/10 i 10/23; dalje u tekstu: Zakon o plaćama).

Zakonom o plaćama propisano je da plaću gradonačelnika i njegovih zamjenika čini umnožak koeficijenta i osnovice za obračun plaće, uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, ukupno najviše za 20%.

Člankom 3. Zakona o plaćama određeno je da osnovicu i koeficijente za obračun plaće gradonačelnika i njegovih zamjenika određuje odlukom predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave u kojoj obnašaju dužnost, na prijedlog gradonačelnika.

#### **II. OBRAZLOŽENJE**

Gradsko vijeće Grada Ivanca na sjednici održanoj 14. rujna 2010.g. donijelo je Odluku o plaći i drugim pravima gradonačelnika, zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa, te zamjenika gradonačelnika koji dužnost obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa (objavljena u „Službenom vjesniku Varaždinske županije“ broj 27/10), na sjednici održanoj 18. prosinca 2014.g. donijelo je prve Izmjene i dopune predmetne Odluke (objavljene u „Službenom vjesniku Varaždinske županije“ broj 58/14), na sjednici održanoj 23. srpnja 2015.g. donijelo je druge Izmjene i dopune predmetne Odluke (objavljene u „Službenom vjesniku Varaždinske županije“ broj 32/15), a na sjednici održanoj 16. ožujka 2023.g. donijelo je treće Izmjene i dopune predmetne Odluke (objavljene u „Službenom vjesniku Varaždinske županije“ broj 23/23).

Važećom Odlukom o plaći i drugim pravima gradonačelnika i njegovog zamjenika, određeno je da plaću gradonačelnika odnosno zamjenika gradonačelnika koji dužnost obavlja profesionalno čini umnožak koeficijenta i osnovice za obračun plaće, uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, ukupno najviše za 20%. Istom Odlukom koeficijent za obračun plaće gradonačelnika koji dužnost obavlja profesionalno utvrđen je u visini 4,60, a koeficijent za obračun plaće zamjenika gradonačelnika u visini 3,80, a za obračun plaće primjenjuje se osnovica za obračun plaće državnih dužnosnika koja je propisana Odlukom o visini osnovice za obračun plaće državnih dužnosnika („Narodne novine“ broj 151/14) te iznosi 3.890,00 kuna odnosno 516,29 eura.

Prijedlogom nove Odluke predlaže se odrediti koeficijente za obračun plaće gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika (dužnosnici) koji svoju dužnost obnašaju profesionalno na način da koeficijent gradonačelnika iznosi 5,27, koeficijent zamjenika gradonačelnika da iznosi 4,32, dok osnovica za obračun plaće ostaje nepromijenjena u odnosu na važeću Odluku odnosno jednaka je osnovici za izračun plaće državnih dužnosnika u iznosu od 516,29 eura.



Koeficijenti i osnovica za obračun plaće dužnosnika definirani u prijedlogu Odluke u okviru su ograničenja propisanih odredbama članka 4. i 5. Zakona o plaćama.

Člankom 4. Zakona o plaćama propisano je da se plaća gradonačelnika u jedinicama lokalne samouprave koje imaju više od 10.000,00 stanovnika, ne smije odrediti u iznosu većem od umnoška koeficijenta 5,27 i osnovice za izračun plaće državnih dužnosnika, prema propisima kojima se uređuju obveze i prava državnih dužnosnika, dok je odredbom članka 5. Zakona o plaćama određeno da koeficijent za obračun plaće zamjenika gradonačelnika može iznositi najviše do 85% koeficijenta gradonačelnika čiji je zamjenik.

Analizom podataka o visini plaća lokalnih dužnosnika pojedinih susjednih gradova i općina na području Varaždinske županije utvrđeno je da su plaće općinskih načelnika i gradonačelnika određene u maksimalnoj visini (zakonsko ograničenje) iz članka 4. Zakona o plaćama ili blizu zakonskog ograničenja. Naime, predmetni članak propisuje da se plaća gradonačelnika grada sjedišta županije ne smije odrediti u iznosu većem od umnoška koeficijenta 6,42 i osnovice za izračun plaće državnih dužnosnika, plaća gradonačelnika i općinskog načelnika u jedinicama lokalne samouprave koje imaju više od 10.000 stanovnika u iznosu većem od umnoška koeficijenta 5,27 i osnovice za izračun plaće državnih dužnosnika, a plaća gradonačelnika i općinskih načelnika u jedinicama lokalne samouprave koje imaju od 3.001 do 10.000 stanovnika, u iznosu većem od umnoška koeficijenta 4,55 i osnovice za izračun plaće državnih dužnosnika.

U nastavku se daje prikaz visine plaća pojedinih lokalnih dužnosnika na području Varaždinske županije:

Naziv jedinice lokalne samouprave	Veličina jedinice lokalne samouprave	Koeficijent za obračun plaće dužnosnika	Osnovica (u eurima)	Umnožak (u eurima)	Zakonsko ograničenje - umnožak (koeficijent x osnovica)
<b>GRAD IVANEC</b>	<b>više od 10.000 stanovnika</b>	<b>4,60</b>	<b>516,29</b>	<b>2.374,93</b>	<b>5,27 x 516,29 =2.720,85</b>
GRAD VARAŽDIN	Grad sjedište županije	6,42 <sup>*1</sup>	516,29 <sup>*1</sup>	3.314,58	6,42x516,29 =3.314,58
GRAD NOVI MAROF	više od 10.000 stanovnika	3,80 <sup>*2</sup>	799,00 <sup>*2</sup>	3.036,20	5,27x516,29 =2.720,85
GRAD LEPOGLAVA	od 3.001 do 10.000 stanovnika	2,77 <sup>*3</sup>	947,00 <sup>*3</sup>	2.623,19	4,55x516,29 =2.349,12
GRAD VARAŽDINSKE TOPLICE	od 3.001 do 10.000 stanovnika	4,55 <sup>*4</sup>	516,29 <sup>*4</sup>	2.349,12	4,55x516,29 =2.349,12
OPĆINA BEDNJA	od 3.001 do 10.000 stanovnika	4,55 <sup>*5</sup>	516,29 <sup>*5</sup>	2.349,12	4,55x516,29 =2.349,12
OPĆINA MARUŠEVEC	od 3.001 do 10.000 stanovnika	3,90 <sup>*6</sup>	516,29 <sup>*6</sup>	2.013,53	4,55x516,29 =2.349,12

#### Izvor podataka:

<sup>\*1</sup> Odluka o određivanju plaće i drugih prava gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika Grada Varaždina („Službeni vjesnik Grada Varaždina“ broj 8/23)

<sup>\*2</sup> Odluka o osnovici i koeficijentima za obračun plaće gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika Grada Novog Marofa („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 15/10, 20/15 i 64/23)

**Napomena:** Odlukom u članku 4.a propisano je da ukoliko bi primjenom mjerila za izračun plaće iz Odluke plaća gradonačelnika bila veća od zakonskog ograničenja, gradonačelniku se plaća može isplatiti najviše u iznosu dopuštenom zakonom (tj. 2.720,85 eura).

<sup>\*3</sup> Odluka o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 17/10 i 40/15)

<sup>\*4</sup> Odluka o plaći i drugim pravima gradonačelnice iz radnog odnosa („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 59/21)

<sup>\*5</sup> Odluka o plaći, naknadama te ostalim pravima općinskog načelnika Općine Bednja („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 54/21)

<sup>\*6</sup> Odluka o plaći i drugim pravima iz radnog odnosa općinskog načelnika Općine Maruševac („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 28/23)

Iz analize plaća lokalnih dužnosnika iz tablice vidljivo je da je plaća gradonačelnika Grada Ivanca neznatno viša od plaće većeg dijela načelnika i gradonačelnika gradova s manje od 10.000 stanovnika, a nije mijenjana od 2015. godine.

Prijedlog odluke u vezi ostalih prava dužnosnika, a koja su bila utvrđena i zadnjim izmjenama i dopunama važeće odluke iz ožujka ove godine, sadržajno je sukladan mišljenju Ministarstva pravosuđa i uprave sadržanog u dopisu KLASA:024-02/22-01/130, URBROJ: 514-07-02/01-22-03 od 28. studenoga 2022. godine i očitovanju Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa broj: 711-I-2249-P-427/22-02-24 od 21. listopada 2022. godine. Iz predmetnog mišljenja Ministarstva pravosuđa i uprave proizlazi da „lokalni dužnosnici, osim zakonom utvrđenog prava na plaću i staž osiguranja, nesporno imaju pravo na naknadu materijalnih troškova nastalih u vezi s obnašanjem dužnosti, što bi bili npr. putni i drugi troškovi nastali u vezi s obnašanjem dužnosti – troškovi prijevoza, dnevnica za službeno putovanje, kao i neka druga prava – npr. pravo na korištenje službenog automobila, *pri čemu bi takva prava u vezi s obnašanjem dužnosti svakako trebala biti uređena aktom jedinice...* Lokalni dužnosnici ne mogu, međutim, ostvarivati druga materijalna prava – pravo kao što je regres za korištenje godišnjeg odmora, jubilarna nagrada, dar za djecu, božićnica i sl.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa u svom očitovanju od 21. listopada 2022. godine, navodi slijedeće: „... polazeći od članka 5. stavka 1. točke 2. ZSSI-a kojom je propisano da se plaćom obveznika ne smatra naknada putnih, ali i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti, a vezano za članak 7. točku d) Zakona kojom je zabranjeno primiti dodatnu naknadu za obnašanje javne dužnosti, Povjerenstvo tumači da obveznici istodobno uz primanje plaće mogu primiti i druge naknade stvarnih troškova povezanih s obnašanjem javne dužnosti.... *pri čemu općinski načelnik ima pravo na ove isplate ako je to propisano zakonom ili podzakonskim aktom, odnosno drugim općim aktom koji se primjenjuje na općinske načelnike.* Naknade drugih troškova za obnašanje javne dužnosti odnose se na dnevnice za službeno putovanje u tuzemstvu i inozemstvu, naknade troškova prijevoza na posao i s posla mjesnim i/ili međumjesnim prijevozom, naknade prijevoznih troškova na službenom putovanju, naknade za korištenje privatnog automobila u službene svrhe, novčane paušalne naknade za podmirivanje troškova prehrane, te naknade troškova smještaja u svezi s radnim odnosom (režijski troškovi, najamnina), te obveznik može koristiti stanove, prijevozna sredstva, računala i mobitel, koji su u vlasništvu poslodavca ili ih isti čini dostupnim obvezniku temeljem nekog drugog pravnog osnova (npr. leasing vozila).“

Nadalje, važeća Odluka definira visinu naknade dužnosnika koji dužnost obnašaju volonterski, no obzirom da Zakon o plaćama definira različite pravne osnove za donošenje odluke o osnovici i koeficijentima za obračun plaće dužnosnika koji dužnost obnašaju profesionalno (članak 3. Zakona o plaćama) i odluke o visini naknade za rad dužnosnika volontera (članak 6. stavak 2. Zakona o plaćama), osnovica i koeficijenti za obračun plaće dužnosnika koji dužnost obavljaju bez zasnivanja radnog odnosa urediti će se posebnom Odlukom.

Slijedom svega navedenog, kao i činjenicu da bi nove izmjene i dopune bile četvrte po redu, zbog jednostavnosti i preglednosti, predlaže se donijeti novu odluku o određivanju plaće i drugih prava gradonačelnika i njegovog zamjenika, u tekstu kako je predloženo.

Služba za pravne poslove i javnu nabavu