



REPUBLIKA HRVATSKA
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA
GRAD IVANEC
GRADONAČELNIK

KLASA: 041-02/24-01/01
URBROJ: 2186-12-04/45-25-9

Ivanec, 25. rujna 2025.

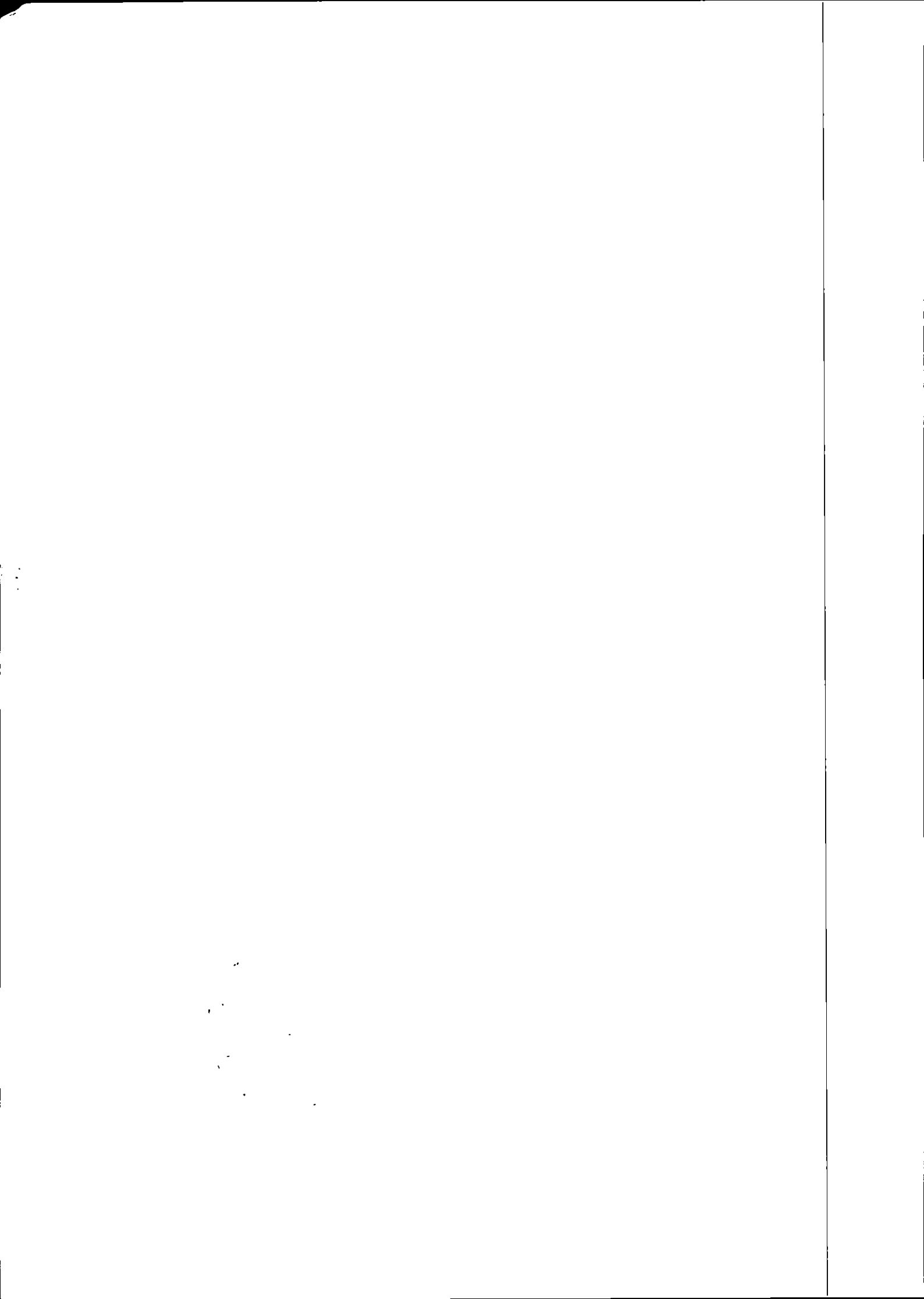
Na temelju članka 64. Statuta Grada Ivanca („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ br.21/09, 12/13, 23/13- pročišćeni tekst, 13/18, 8/20, 15/21, 38/21- pročišćeni tekst, 23/23), a nakon razmatranja konačnog izvješća Državnog ureda za reviziju o obavljenoj provjeri provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Varaždinske županije u 2019. i 2020. godini, Gradonačelnik donosi

ZAKLJUČAK

Prihvća se konačno izvješće Državnog ureda za reviziju o obavljenoj provjeri provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Varaždinske županije u 2019. i 2020. godini (za Grad Ivanec), KLASA:041/02/24-01/66, URBROJ: 613-07-25-63, od 22. rujna 2025. godine, te se dostavlja Gradskom vijeću na razmatranje i usvajanje.

GRADONAČELNIK:
Milorad Batinić







REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Varaždin
KLASA: 041-02/24-01/66
URBROJ: 613-07-25-65

Varaždin, 22. rujna 2025.

GRAD IVANEC
n/p Mihael Slunjski predsjednik
Gradskog vijeća
Trg hrvatskih ivanovaca 9b
42 240 Ivanec

Predmet: Dostava Izvješća o obavljenoj provjeri provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti Upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Varaždinske županije u 2019. i 2020.

Poštovani,

U prilogu se dostavlja Izvješće o obavljenoj provjeri provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti Upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Varaždinske županije u 2019. i 2020., koje je dostavljeno zakonskom predstavniku 22. rujna 2025.

S poštovanjem



PROJEKTOVALNICA PODRUČNOG UREDA

Smiljana Sušec, dipl. iur.

Prilog: kao u dopisu



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Varaždin

KLASA: 041-02/24-01/66
URBROJ: 613-07-25-63
Varaždin, 22. rujna 2025.

Izvješće o obavljenoj provjeri provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti

**Upravljanje komunalnom
infrastrukturuom u jedinicama
lokalne samouprave na
području
Varaždinske županije
u 2019. i 2020.**

SADRŽAJ

	stranica
I. UVOD	1
II. CILJ, PREDMET I METODE PROVJERE PROVEDBE DANIH NALOGA I PREPORUKA	1
III. PROVEDBA DANIH NALOGA I PREPORUKA I IZVJEŠTAVANJE O PROVEDBI	2
Grad Ivanec	3
Grad Lepoglava	7
Grad Ludbreg	12
Grad Novi Marof	18
Grad Varaždin	22
Grad Varaždinske Toplice	28
Općina Bednja	33
Općina Beretince	38
Općina Breznica	43
Općina Breznički Hum	48
Općina Cestica	53
Općina Donja Voća	58
Općina Gornji Knežinec	66
Općina Jalžabet	70
Općina Klenovnik	75
Općina Ljubešćica	80
Općina Mali Bukovec	86
Općina Martijanec	93
Općina Maruševec	98
Općina Petrijanec	103
Općina Sračinec	109
Općina Sveti Đurđ	114
Općina Sveti Ilija	120
Općina Trnovec Bartolovečki	124
Općina Veliki Bukovec	130
Općina Vidovec	136
Općina Vinica	142
Općina Visoko	148
IV. ZAKLJUČAK	154

I. UVOD

Na temelju odredbe članka 23., stavka 2. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je provjera provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Varaždinske županije u 2019. i 2020.

Provjera je obavljena prema Okviru profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 66/23) i Kodeksu profesionalne etike državnih revizora.

Postupci provjere provedbe naloga i preporuka provedeni su od 16. rujna 2024. do 22. rujna 2025.

II. CILJ, PREDMET I METODE PROVJERE PROVEDBE DANIH NALOGA I PREPORUKA

Državni ured za reviziju (dalje u tekstu: Ured) obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Varaždinske županije za 2019. i 2020., o čemu je sastavljeno izvješće KLASA: 041-01/20-10/7, URBROJ: 613-07-21-89, od 21. listopada 2021. Predmet revizije bilo je upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Varaždinske županije u 2019. i 2020., odnosno provedba aktivnosti iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s vođenjem evidencija o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te obavljanjem nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom. U navedenoj reviziji ocijenjeno je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u četiri grada (Ivanec, Novi Marof, Varaždin i Varaždinske Toplice) te osam općina (Beretinec, Gornji Kneginec, Ljubeščica, Martijanec, Maruševac, Petrijanec, Sračinec i Vidovec) učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja, a u dva grada (Lepoglava i Ludbreg) te 14 općina (Bednja, Breznica, Breznički Hum, Cestica, Donja Voća, Jalžabet, Klenovnik, Mali Bukovec, Sveti Đurđ, Sveti Ilija, Trnovec Bartolovečki, Veliki Bukovec, Vinica i Visoko) djelomično učinkovito. Za utvrđene nepravilnosti i propuste dano je 418 naloga i preporuka, od čega 155 naloga i 263 preporuke.

Zakonski predstavnici jedinica lokalne samouprave dostavili su Uredu planove provedbe naloga i preporuka s podacima o planiranim aktivnostima i rokovima za provedbu naloga i preporuka.

Prema odredbi članka 22., stavka 5. Zakona o Državnom uredu za reviziju, jedinice lokalne samouprave obvezne su provesti naloge i preporuke dane u izvješću o obavljenoj reviziji u rokovima i na način naveden u planu provedbe naloga i preporuka.

Provjera provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Varaždinske županije u 2019. i 2020. planirana je Programom i planom rada Ureda za 2024.

Cilj provjere provedbe naloga i preporuka je provjeriti jesu li nalozi i preporuke dani u u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Varaždinske županije u 2019. i 2020. provedeni u rokovima i na način naveden u Planu provedbe naloga i preporuka te jesu li jedinice lokalne samouprave o provedbi naloga i preporuka izvještavale Ured u roku od 30 dana od planiranog vremena provedbe.

Predmet provjere su aktivnosti koje su jedinice lokalne samouprave trebale provesti u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka.

Za potrebe prikupljanja podataka o provedbi naloga i preporuka, jedinicama lokalne samouprave upućen je upit o aktivnostima koje su poduzete za provedbu naloga i preporuka te je zatražena dokumentacija na temelju koje su izvještavale Ured o provedbi danih naloga i preporuka. Također, korištene su objave na mrežnim stranicama te su obavljani razgovori sa zaposlenicima jedinica lokalne samouprave. Provjera provedbe danih naloga i preporuka obavljena je provjerom dokumentacije.

III. PROVEDBA DANIH NALOGA I PREPORUKA I IZVJEŠTAVANJE O PROVEDBI

Revizijskim postupcima provjereno je jesu li jedinice lokalne samouprave postupile prema nalogima i preporukama danim u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Varaždinske županije u 2019. i 2020. u skladu s planovima provedbe naloga i preporuka. Također, provjerena je točnost podataka koji se odnose na izvještavanje o provedbi naloga i preporuka.

Grad Ivanec

Zakonski predstavnik Grada Ivanca od 27. svibnja 2013. i do vremena provjere provedbe naloga i preporuka (ožujak 2025.) je gradonačelnik Milorad Batinić, dipl. ing.

– Provedba danih naloga i preporuka

U tablici u nastavku dani su nalozi i preporuke iz revizije učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Varaždinske županije u 2019. i 2020. za Grad Ivanec te status utvrđen njihovom provjerom.

Tablica broj 1

Provedba naloga i preporuka

Redni broj	Naziv područja	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4
1.	Evidentiranje komunalne infrastrukture	Naloženo je evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.	31. prosinca 2023.	provedeno
2.		Preporučeno je evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.	31. prosinca 2023.	provedeno
3.		Naloženo je uz aktivnosti radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, poduzimati aktivnosti radi upisa i druge komunalne infrastrukture na području Grada Ivanca u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.	31. prosinca 2023.	djelomično provedeno
4.		Preporučeno je podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada Ivanca, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.	31. prosinca 2023.	provedeno
5.		Preporučeno je za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.	31. prosinca 2023.	djelomično provedeno

Redni broj	Naziv područja	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4
6.		Preporučeno je procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.	31. prosinca 2023.	provedeno
7.		Naloženo je programe građenja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture za svaku građevinu komunalne infrastrukture odvojeno.	31. prosinca 2023.	provedeno
8.	Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom	Naloženo je programe održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja.	31. prosinca 2023.	provedeno
9.		Naloženo je Odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.	30. lipnja 2022.	provedeno
10.		Upravljanje komunalnom infrastrukturom	Preporučeno je u programima održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovom izvršenju iskazivati rashode za održavanje komunalne infrastrukture u okviru komunalne djelatnosti na koju se odnose.	31. prosinca 2023.
11.	Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Preporučeno je analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.	31. prosinca 2023.	provedeno nakon roka
12.		Preporučeno je uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.	31. prosinca 2023.	provedeno nakon roka

Obrazloženje naloga i preporuka koji nisu provedeni u skladu s planom provedbe naloga i preporuka daje se u nastavku.

1. Preporuke provedene nakon roka

Preporuke provedene nakon roka odnose se na područje nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

- 1.1. Preporučeno je analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.

Rok za provedbu preporuke bio je 31. prosinca 2023.

Radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti Grad Ivanec je u ožujku 2025. izradio Analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture.

- 1.2. Preporučeno je uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Rok za provedbu preporuke bio je 31. prosinca 2023.

Analiza i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture donesena u ožujku 2025. sadrži kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom na području Grada Ivanca u 2024. te je objavljena na mrežnim stranicama Grada.

2. Djelomično provedeni nalog i preporuka

Djelomično provedeni nalog i preporuka odnose se na područje evidentiranja komunalne infrastrukture.

- 2.1. Naloženo je uz aktivnosti radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, poduzimati aktivnosti radi upisa i druge komunalne infrastrukture na području Grada Ivanca u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Rok za provedbu naloga bio je 31. prosinca 2023.

Grad Ivanec je donio odluke o proglašenju javnih zelenih površina i groblja javnim dobrom u općoj uporabi u srpnju 2023., pribavljeni su geodetski elaborati i predani zahtjevi za upis u zemljišne knjige. Za veći dio komunalne infrastrukture iz odluka upis je proveden, dok se za čestice za koje nije, provode postupci pri nadležnim tijelima. Dio građevina komunalne infrastrukture nije upisan u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada.

- 2.2. Preporučeno je za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Rok za provedbu preporuke bio je 31. prosinca 2023.

Grad Ivanec je odredio identifikacijske brojeve za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine u analitičkoj evidenciji dugotrajne nefinancijske imovine, međutim, do vremena provjere provedbe naloga i preporuka (ožujak 2025.), dio građevina i uređaja komunalne infrastrukture nije povezan identifikacijskim brojevima s evidencijom komunalne infrastrukture.

Grad Ivanec je i nadalje u obvezi postupati prema nalogu i preporuci Državnog ureda za reviziju koji nisu u cijelosti provedeni.

– Izvještavanje o provedbi naloga i preporuka

Prema odredbi članka 23., stavka 1. Zakona o Državnom uredu za reviziju, subjekt revizije odnosno subjekt na koji se odnosi dani nalog i/ili preporuka obavezan je u pisanom obliku izvijestiti Ured o provedbi pojedinog naloga ili preporuke u roku od 30 dana od isteka planiranog vremena provedbe.

Grad Ivanec izvijestio je Ured o provedbi jednog naloga prije isteka planiranog vremena provedbe, a o provedbi četiri naloga i sedam preporuka nije izvještavao.

Provjerom podataka dostavljenih u izvještaju o provedbi naloga i preporuka utvrđeno je da je Grad Ivanec točno izvijestio o provedbi naloga.

Očitovanje Grada Ivanca

Grad u Očitovanju navodi da prihvaća Nacrt izvješća o obavljenoj provjeri provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti Upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Varaždinske županije u 2019. i 2020. te da će i nadalje postupati prema nalogu i preporuci Državnog ureda za reviziju.

ZAKLJUČAK

Provjerom provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Varaždinske županije u 2019. i 2020. utvrđeno je sljedeće:

- provedeno je ukupno 297 naloga i preporuka ili 71,0 %, od čega 237 u roku, a 60 nakon roka
- djelomično su provedena 94 naloga i preporuke ili 22,5 %
- 27 naloga i preporuka ili 6,5 % nije provedeno.

U tablici broj 29 navodi se broj danih naloga i preporuka te status naloga i preporuka utvrđen provjerom provedbe naloga i preporuka po jedinicama lokalne samouprave na području Varaždinske županije.

Tablica broj 29

Broj danih naloga i preporuka te status naloga i preporuka utvrđen provjerom provedbe naloga i preporuka po jedinicama lokalne samouprave na području Varaždinske županije

Redni broj	Naziv jedinice lokalne samouprave	Broj danih naloga i preporuka	Status naloga i preporuka					
			Provedeno	Provedeno nakon roka	Djelomično provedeno	U postupku provedbe*	Nije provedeno	Nije primjenjivo
	1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Grad Ivanec	12	8	2	2	0	0	0
2.	Grad Lepoglava	14	10	1	3	0	0	0
3.	Grad Ludbreg	19	11	4	4	0	0	0
4.	Grad Novi Marof	11	7	1	3	0	0	0
5.	Grad Varaždin	16	8	4	3	0	1	0
6.	Grad Varaždinske Toplice	13	8	2	3	0	0	0
7.	Općina Bednja	16	9	4	2	0	1	0
8.	Općina Beretincec	14	9	4	1	0	0	0
9.	Općina Breznica	13	8	2	2	0	1	0
10.	Općina Breznički Hum	14	8	1	2	0	3	0
11.	Općina Cestica	15	8	0	6	0	1	0
12.	Općina Donja Voća	18	3	4	7	0	4	0
13.	Općina Gornji Knežinec	13	10	1	2	0	0	0
14.	Općina Jalžabet	16	8	2	4	0	2	0
15.	Općina Klenovnik	13	6	2	3	0	2	0
16.	Općina Ljubešćica	13	5	5	3	0	0	0
17.	Općina Mali Bukovec	17	4	4	6	0	3	0
18.	Općina Martijanec	13	7	2	3	0	1	0
19.	Općina Maruševac	16	13	0	2	0	1	0
20.	Općina Petrijanec	16	9	1	6	0	0	0
21.	Općina Sračinec	15	10	2	2	0	1	0
22.	Općina Sveti Đurđ	13	5	1	3	0	4	0
23.	Općina Sveti Ilija	17	16	0	1	0	0	0
24.	Općina Trnovec Bartolovečki	15	7	4	4	0	0	0

Redni broj	Naziv jedinice lokalne samouprave	Broj danih naloga i preporuka	Status naloga i preporuka					
			Provedeno	Provedeno nakon roka	Djelomično provedeno	U postupku provedbe*	Nije provedeno	Nije primjenjivo
	1	2	3	4	5	6	7	8
25.	Općina Veliki Bukovec	15	9	3	3	0	0	0
26.	Općina Vidovec	15	9	2	4	0	0	0
27.	Općina Vinica	18	10	2	5	0	1	0
28.	Općina Visoko	18	12	0	5	0	1	0
Ukupno		418	237	60	94	0	27	0

* Rok za provedbu nije prošao.

Jedinice lokalne samouprave su provedbom naloga i preporuka postigle sljedeće pozitivne učinke:

- u većem broju jedinica lokalne samouprave obavlja se cjelovito evidentiranje podataka o komunalnoj infrastrukturi
- u najvećem broju jedinica lokalne samouprave unutarnjim aktima uređeno je građenje i održavanje komunalne infrastrukture te druga pitanja važna za komunalno gospodarstvo, u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu
- u najvećem broju jedinica lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom upravlja se u skladu s propisima
- u najvećem broju jedinica lokalne samouprave ostvareni su ciljevi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Djelomično provedeni nalozi i preporuke najčešće se odnose na područje evidentiranja komunalne infrastrukture i normativnog uređenja upravljanja komunalnom infrastrukturom. Nalozi i preporuke koji nisu provedeni najčešće se odnose na područje evidentiranja komunalne infrastrukture.

Jedinice lokalne samouprave su i nadalje u obvezi postupati prema nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju koji nisu provedeni ili nisu u cijelosti provedeni.

OVLAŠTENE DRŽAVNE REVIZORICE:

Đurđa Labaš
Đurđa Labaš, dipl. oec.

Jelena Oršolić
mr. sc. Jelena Oršolić

