



REPUBLIKA HRVATSKA
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA
GRAD IVANEC

GRADONAČELNIK

KLASA: 120-02/23-01/01
URBROJ: 2186-12-05/43-23-2
Ivanec, 07. ožujka 2023.

Na temelju članka 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ br. 33/01, 60/01 - vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 13/18, 144/20) i članka 64. stavak 1. Statuta Grada Ivanca („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ br. 21/09, 12/13, 23/13 – pročišćeni tekst, 13/18, 8/20, 15/21, 38/21 – pročišćeni tekst), gradonačelnik Grada Ivanca donosi

ZAKLJUČAK

Utvrđuje se prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o plaći i drugim pravima gradonačelnika, zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa, te zamjenika gradonačelnika koji dužnost obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa, te se upućuje Gradskom vijeću Grada Ivanca na razmatranje i donošenje.



GRADONAČELNIK:
Milorad Batinić

Dostavlja se:

1. Gradsko vijeće Grada Ivanca;
2. Služba za pravne poslove i javnu nabavu, ovdje;
3. Pismohrana, ovdje.



REPUBLIKA HRVATSKA
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA
GRAD IVANEC
GRADSKO VIJEĆE

KLASA: 120-02/23-01/01

URBROJ: 2186-12-05/43-23-3

Ivanec, _____ 2023.

Na temelju članka 3. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 28/10 i 10/23) i članka 35. stavak 1. Statuta Grada Ivanca („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ br. 21/09, 12/13, 23/13 – pročišćeni tekst, 13/18, 8/20, 15/21 i 38/21 – pročišćeni tekst), Gradsko vijeće Grada Ivanca, na prijedlog gradonačelnika, na __. sjednici održanoj _____ 2023. godini, donosi

ODLUKU

**o izmjenama i dopunama Odluke o plaći i drugim pravima gradonačelnika,
zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa, te zamjenika gradonačelnika
koji dužnost obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa**

Članak 1.

U Odluci o plaći i drugim pravima gradonačelnika, zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa, te zamjenika gradonačelnika koji dužnost obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 27/10, 58/14 i 32/15), članak 5. stavak 2. mijenja se i glasi:

„Gradonačelnik i zamjenik gradonačelnika koji dužnost obavljaju profesionalno, osim prava na plaću i staž osiguranja, imaju pravo na naknadu materijalnih troškova nastalih u svezi s obavljanjem dužnosti, a koji se odnose na:

- naknadu dnevnice za službena putovanja u tuzemstvu i inozemstvu, u visini neoporezivog iznosa određenog propisom kojim se utvrđuje porez na dohodak,
- naknadu prijevoznih troškova i troškova noćenja na službenom putovanju u tuzemstvu i inozemstvu, u visini stvarnih izdataka,
- naknadu za korištenje privatnog automobila u službene svrhe, u visini neoporezivog iznosa određenog propisom kojim se utvrđuje porez na dohodak,
- naknadu troškova prijevoza na posao i s posla mjesnim i/ili međumjesnim prijevozom, sukladno aktu koji se primjenjuje na službenike i namještenike u upravnim tijelima Grada Ivanca.“

Iza stavka 2. dodaje se novi stavak 3. koji glasi:

„Dužnosnici iz prethodnog stavka ovog članka imaju pravo na korištenje službenog automobila, mobilnog uređaja i prijenosnog računala u vlasništvu Grada za službene potrebe, sukladno posebnim aktima Grada Ivanca.“

Članak 2.

U članku 7. riječi „članka 1.“ zamjenjuju se riječima „članka 4.“.

Članak 3.

Ova Odluka stupa na snagu 01. travnja 2023. godine, a objaviti će se u „Službenom vjesniku Varaždinske županije“.

PREDSJEDNIK GRADSKOG VIJEĆA

Zdenko Đuras

Obrazloženje

Odredbom članka 90.a stavak 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), propisano je da gradonačelnik i njegovi zamjenici koji dužnost obavljaju profesionalno, za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti imaju pravo na plaću i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava im se u staž osiguranja. Važećom Odlukom o plaći i drugim pravima gradonačelnika, zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa, te zamjenika gradonačelnika koji dužnost obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 27/10, 58/14 i 32/15), osim koeficijenta i osnove za obračun plaće odnosno naknade gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika, propisano je i pravo dužnosnika koji dužnost obnašaju profesionalno na naknadu stvarnih prijevoznih troškova i troškova noćenja, te dnevnice za službeno putovanje u visini neoporezivog iznosa propisanog odredbama Zakona o porezu na dohodak kada odlaze na službeni put za potrebe Grada.

Od donošenja zadnjih izmjena i dopuna predmetne Odluke u srpnju 2015. godine, Ministarstvo pravosuđa i uprave zauzelo je nešto izmijenjeni i konkretniji stav o pravima lokalnih dužnosnika (u odnosu na Uputu nekadašnjeg Ministarstva uprave KLASA: 023-01/15-01/167, URBROJ: 515-02-02/1-15-2 od 10. lipnja 2015.g.), baš kao i Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa glede iste problematike.

Pa tako iz mišljenja Ministarstva pravosuđa i uprave sadržanog u dopisu KLASA:024-02/22-01/130, URBROJ: 514-07-02/01-22-03 od 28. studenoga 2022. godine, proizlazi da „lokalni dužnosnici, osim zakonom utvrđenog prava na plaću i staž osiguranja, nesporno imaju pravo na naknadu materijalnih troškova nastalih u vezi s obnašanjem dužnosti, što bi bili npr. putni i drugi troškovi nastali u vezi s obnašanjem dužnosti – troškovi prijevoza, dnevnica za službeno putovanje, kao i neka druga prava – npr. pravo na korištenje službenog automobila, *pri čemu bi takva prava u vezi s obnašanjem dužnosti svakako trebala biti uređena aktom jedinice...* Na kraju što se tiče troškova prijevoza, kao što je već istaknuto, lokalni dužnosnici ostvaruju pravo na naknadu materijalnih troškova nastalih u vezi s obnašanjem dužnosti, a što su svakako troškovi prijevoza“.

O istoj problematici Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa u svojem očitovanju broj: 711-I-2249-P-427/22-02-24 od 21. listopada 2022. godine, navodi slijedeće: „... polazeći od članka 5. stavka 1. točke 2. ZSSI-a kojom je propisano da se plaćom obveznika ne smatra naknada putnih, ali i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti, a vezano za članak 7. točku d) Zakona kojom je zabranjeno primiti dodatnu naknadu za obnašanje javne dužnosti, Povjerenstvo tumači da obveznici istodobno uz primanje plaće mogu primiti i druge naknade stvarnih troškova povezanih s obnašanjem javne dužnosti.... *pri čemu općinski načelnik ima pravo na ove isplate ako je to propisano zakonom ili podzakonskim aktom, odnosno drugim općim aktom koji se primjenjuje na općinske načelnike.* Naknade drugih troškova na obnašanje javne dužnosti odnose se na dnevnice za službeno putovanje u tuzemstvu i inozemstvu, naknade troškova prijevoza na posao i s posla mjesnim i/ili međumjesnim prijevozom, naknade prijevoznih troškova na službenom putovanju, naknade za korištenje privatnog automobila u službene svrhe, novčane paušalne naknade za podmirivanje troškova prehrane, te naknade troškova smještaja u svezi s radnim odnosom (režijski troškovi, najamnina), te obveznik može

koristiti stanove, prijevozna sredstva, računala i mobitel, koji su u vlasništvu poslodavca ili ih isti čini dostupnim obvezniku temeljem nekog drugog pravnog osnova (npr. leasing vozila).“

Slijedom svega navedenog, predmetnom Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o plaći i drugim pravima gradonačelnika, zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa, te zamjenika gradonačelnika koji dužnost obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa, predlaže se za gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika koji svoju dužnost obavljaju profesionalno, pored prava na plaću i staž osiguranja, propisati pravo na naknadu materijalnih troškova nastalih u vezi s obnašanjem dužnosti na slijedeći način: pravo na naknadu dnevnice za službena putovanja i naknadu za korištenje privatnog automobila u službene svrhe u visini neoporezivog iznosa određenog propisom kojim se utvrđuje porez na dohodak; pravo na naknadu prijevoznih troškova i troškova noćenja na službenom putovanju u visini stvarnih izdataka te pravo na naknadu troškova prijevoza na posao i s posla sukladno aktu koji se primjenjuje na službenike i namještenike u upravnim tijelima Grada Ivanca.

Također, u skladu sa stajalištem izraženim u spomenutom dopisu Ministarstva pravosuđa i uprava od 28. studenoga 2022.g., predlaže se propisati da dužnosnici koji dužnost obavljaju profesionalno ostvaruju i pravo na korištenje službenog automobila, mobilnog uređaja i prijenosnog računala u vlasništvu Grada za službene potrebe.



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE

KLASA: 024-02/22-01/130
URBROJ: 514-07-02/01-22-03

Zagreb, 28. studenoga 2022.

GRAD DUBROVNIK

**Upravni odjel za gospodarenje imovino, opće i
pravne poslove**

Pročelnica Marijeta Hladilo

mhladilo@dubrovnik.hr

PREDMET: Pravo lokalnih dužnosnika

- odgovor, *daje se*

VEZA: Dopis KLASA: 110-03/22-01/02, URBROJ: 2117-1-08-22-01 od 21. rujna 2022.

Ministarstvo pravosuđa i uprave zaprimilo je dopis naznačene brojčane oznake kojim je, nastavno na Uputu nekadašnjeg Ministarstva uprave KLASA: 023-01/15-01/167, URBROJ: 515-02-02/1-15-2 od 10. lipnja 2015. godine, a u svezi mišljenja Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa Broj: 711-I-535-M-95/22-02-21 od 25. veljače 2022. godine, zatraženo mišljenje o pravima lokalnih dužnosnika, konkretno ostvaruju li lokalni dužnosnici pravo na troškove prijevoza, naknadu za topli obrok, pomoć za rođenje djeteta te pomoć za smrt člana obitelji.

Slijedom navedenog, Ministarstvo pravosuđa i uprave, u okviru svojeg zakonom propisanog djelokruga, daje sljedeći odgovor:

Uvodno se ukazuje da je Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20) u članku 90.a stavku 1. propisano je da općinski načelnici, gradonačelnici i župani te njihovi zamjenici koji dužnost obavljaju profesionalno, za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruju pravo na plaću kao i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava im se u staž osiguranja.

Dakle, Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi osim prava na plaću općinskog načelnika, gradonačelnika i župana te njihovih zamjenika koji dužnost obavljaju profesionalno i staž osiguranja, kao i prava na naknadu za rad ako dužnost obavljaju volonterski, ne propisuju druga prava za lokalne dužnosnike.



lIdl_swL10aGJoy1e0bgWg

Osnovna mjerila za određivanje plaće, odnosno naknade za rad općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana i njihovih zamjenika određuju se posebnim zakonom – Zakonom o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 28/10).

Vezano uz pitanje prava lokalnih dužnosnika nekadašnje Ministarstvo uprave donijelo je Uputu, uvodno naznačenu, kojom su detaljno obrazložena pitanja koja se odnose na prava lokalnih dužnosnika, a koja su uređena propisima iz djelokruga tijela državne uprave nadležnog za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu, prije svega Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i kao i Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Stav iznesen u Uputi potvrđen je Presudom Visokog upravnog suda Republike Hrvatske Poslovni broj: Usoz-57/14-6 („Narodne novine“, broj 36/15), a navedena Presuda potvrđena je Odlukom Ustavnog suda Republike Hrvatske U-III-273/2016 od 17. travnja 2019. godina.

Ovom prilikom nećemo ponavljati izneseni stav Ministarstva i Suda, već, kao ključno, istaknuti da je u obrazloženju svoje Presude Visoki upravni sud, među ostalim, a što je bitno za ovaj upit, istaknuo da lokalni dužnosnici ne mogu ostvarivati druga materijalna prava (regres za korištenje godišnjeg odmora, pravo na novčanu pomoć, kolektivno osiguranje, jubilarnu nagradu, dar za djecu, božićnicu) s obzirom da to sukladno Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi mora biti zakonom propisano.

Što se tiče spomenutog mišljenja Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa, dužni smo ukazati da je Povjerenstvo, među ostalim, nadležno za davanje mišljenja radi primjene odredaba Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 143/21). Ministarstvo pravosuđa i uprave nije ovlašteno ocjenjivati mišljenja drugih državnih tijela, niti tumačiti njihove akte, međutim vezano uz predmetnu problematiku smatramo potrebnim navesti sljedeće:

Kao prvo, potrebno je istaknuti da se predmetno mišljenje Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa, koje se spominje u upitu Grada Dubrovnika, odnosi na ravnatelje, odnosno predsjednike uprave regionalnih i lokalnih razvojnih agencija, a koji nisu ni državni ni lokalni dužnosnici već, prema općim propisima o radu, zaposlenici lokalnih akcijskih grupa.

Nesporno je da su temeljem članka 3. Zakona o sprječavanju sukoba interesa obveznici predmetnog Zakona, među ostalim, župani, gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici te ravnatelji odnosno predsjednici uprava regionalnih i lokalnih razvojnih agencija.

Međutim, osobe koje obavljaju navedene dužnosti nisu u istom statusu. Naime, općinski načelnici, gradonačelnici i župani te njihovi zamjenici se biraju na lokalnim izborima; oni niti se primaju i raspoređuju u službu rješenjem, niti sklapaju ugovor o radu, već obnašaju dužnost temeljem rezultata provedenih izbora, dok su ravnatelji odnosno predsjednici uprava regionalnih i lokalnih razvojnih agencija zaposlenici agencija temeljem ugovora o radu.

U smislu navedenog, općinski načelnici gradonačelnici i župani ne mogu se vezano za obavljanje svoje dužnosti i ostvarivanje prava s osnove obavljanja dužnosti promatrati u istom kontekstu kao osobe koje su zaposlene sukladno općim propisima o radu, budući da se lokalni dužnosnici ne zapošljavaju već biraju na izborima.



Dakle, lokalni dužnosnici, osim zakonom utvrđenog prava na plaću i staž osiguranja, nesporno imaju pravo na naknadu materijalnih troškova nastalih u vezi s obnašanjem dužnosti, što bi bili npr. putni i drugi troškovi nastali u vezi s obnašanjem dužnosti – troškovi prijevoza, dnevnica za službeno putovanje, kao i neka druga prava – npr. pravo na korištenje službenog automobila, pri čemu bi takva prava u vezi s obnašanjem dužnosti svakako trebala biti uređena aktom jedinice.

Lokalni dužnosnici ne mogu, međutim, ostvarivati druga materijalna prava – pravo kao što je regres za korištenje godišnjeg odmora, jubilara nagrada, dar za djecu, božićnica i sl.

Slijedom navedenog, a u odnosu na zaprimljeni upit i pitanja vezana za konkretna prava, Ministarstvo ističe sljedeće:

Što se tiče pitanja naknade za topli obrok, Ministarstvo ukazuje da relevantni zakonski propisi iz djelokruga ovog Ministarstva ne sadrže odredbe o navedenom.

Međutim, analogijom prava na dnevnicu na koju dužnosnik ima pravo, a koja je namijenjena za pokriće izdataka prehrane i prijevoza, Ministarstvo je mišljenje da ne bi bilo zapreke da se pravo na isplatu novčane naknade za podmirenje troškova prehrane propiše općim aktom jedinice i za lokalne dužnosnike, u kojem slučaju bi dužnosnik ostvario navedeno pravo ako je ono propisano općim aktom jedinice. Pri tome je potrebno voditi računa da na bilo koji način ne dođe do zlouporabe ostvarivanja predmetnog prava, primjerice na način da se to pravo ostvaruje kroz trošak reprezentacije ili da je topli obrok već osiguran (primjerice organiziran u kantini jedinice, organizirana dostava hrane i sl.).

Ujedno, koristimo priliku skrenuti pozornost na porezni tretman naknade za topli obrok koji je reguliran posebnim propisima – Zakonom o porezu na dohodak („Narodne novine“ br. 115/16, 106/18, 121/19, 32/20 i 138/20) te Pravilnikom o porezu na dohodak („Narodne novine“ br. 10/17, 128/17, 106/18, 1/19, 80/19, 1/20, 74/20, 138/20 i 1/21), primjena kojih je u djelokrugu Ministarstva financija.

Što se tiče pomoći za rođenje djeteta te pomoć za smrt člana obitelji, ukazuje se da se ne radi o pravima, već eventualnim „izrazima solidarnosti“ koji se mogu temeljiti na odluci predstavničkog tijela jedinice, odnosno riječ je o potporama koje jedinica samostalno utvrđuje i propisuje svojim općim aktom. U tom slučaju se radi o pitanjima koja samostalno utvrđuje i propisuje jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave svojim općim aktom te stoga nije riječ o pravima koja bi proizlazila iz zakonskih odredbi, već se primjenjuju akti jedinice.

Na kraju što se tiče troškova prijevoza, kao što je već istaknuto, lokalni dužnosnici ostvaruju pravo na naknadu materijalnih troškova nastalih u vezi s obnašanjem dužnosti, a što su svakako troškovi prijevoza.



O tome obavijest:

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa
info@sukobinteresa.hr Ujedno,



l1dl_swL10aGJoy1e0bgWg



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa

Broj: 711-I-2249-P-427/22-02-24
Zagreb, 21. listopada 2022.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) u sastavu: Nataše Novaković, kao predsjednice Povjerenstva, te Tončice Božić, Davorina Ivanjeka i Tatijane Vučetić kao članova Povjerenstva, na temelju članka 32. stavka 1. podstavka 3. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 143/21, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Ivone Brentar Miličević, voditeljice Odsjeka za financije, javnu nabavu, komunalne djelatnosti, zdravstvenu zaštitu i socijalnu skrb Općine Klana**, za davanjem očitovanja Povjerenstva, na 191. sjednici održanoj dana 21. listopada 2022.g. daje sljedeće

OČITOVANJE

- I. Nije u suprotnosti s odredbama ZSSI-a da obveznica Željka Šarčević Grgić, načelnica Općine Klana, uz plaću za obnašanje navedene javne dužnosti primi i novčanu naknadu za podmirivanje troškova prehrane, jer navedeni primitak ne predstavlja dodatnu naknadu za obnašanje javne dužnosti koji bi bio suprotan članku 7. točki d) ZSSI-a.**
- II. Obveznica Željka Šarčević Grgić ima pravo na primitak iz točke I. izreke samo ukoliko je isti propisan zakonom ili općim aktom kojim se uređuju prava općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem očitovanja Povjerenstva podnijela je Ivona Brentar Miličević, voditeljica Odsjeka za financije, javnu nabavu, komunalne djelatnosti, zdravstvenu zaštitu i socijalnu skrb Općine Klana. U Povjerenstvu je zahtjev zaprimljen 17. listopada 2022. pod poslovnim brojem 711-U-8347-P-427/22-01-1, povodom kojeg se vodi predmet broj P-427/22.

Člankom 8. stavkom 3. i stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su obveznici dužni u slučaju dvojbe predstavljati li neko ponašanje povredu odredaba ZSSI-a zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev obveznika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Podnositeljica u zahtjevu postavlja upit ulaze li naknade za prehranu u paušalnom iznosu do 6.000,00 kuna godišnje neoporezivo i troškovi prehrane radnika u visini do 12.000,00 kn godišnje neoporezivo koje su propisane u čl.7. Pravilnika o porezu na dohodak u druge stvarne troškove obnašanja dužnosti iz članka 5. ZSSI-a. Zaključno, postavlja upit ima li obveznica

Željka Šarčević Grgić, načelnica Općine Klana, koja dužnost obnaša profesionalno, pravo na navedene naknade i na koje se to točno naknade za prehranu odnosi.

Zahtjev u ovom predmetu podnesen je od strane osobe koja nije obveznik postupanja iz članka 3. ZSSI/21-a, ali se njegov sadržaj odnosi na tumačenje odredbe ZSSI/21-a, stoga Povjerenstvo povodom podnesenog zahtjeva daje sljedeće očitovanje.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 34. propisano je da su župani, gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici obveznici ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj samoupravi (Narodne novine“ broj: 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19, 144/20 u daljnjem tekstu: Zakon o lokalnoj i područnoj samoupravi) propisano je da je izvršno tijelo jedinice lokalne i jedinice područne (regionalne) samouprave u općini općinski načelnik, u gradu gradonačelnik i u županiji župan, dok je stavkom 2. propisano da je iznimno od stavka 1. toga članka izvršno tijelo i zamjenik koji obnaša dužnost gradonačelnika, odnosno župana u slučajevima propisanim tim Zakonom.

Člankom 40. Zakon o lokalnoj i područnoj samoupravi općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihov zamjenik biraju se na neposrednim izborima sukladno posebnom zakonu.

Člankom 5. stavkom 1. točkom 2. ZSSI propisano je da je plaća obveznika svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti.

Člankom 7. točkom d) ZSSI propisano je da je obveznicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u presudi, poslovni broj: Usž-4335/19-3 od 14. listopada 2021., tumači da se prigodne nagrade do propisanog iznosa, božićnica i regres za godišnji odmor ne smatraju plaćom dužnosnika u smislu odredbe članka 4. stavka 1. tada važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13., 57/15. i 98/19., u daljnjem tekstu: ZSSI/11), već primicima dodatnih naknada za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Dana 31. siječnja 2022.g. Povjerenstvo je donijelo Smjernicu broj 711-I-134-R-34/22-01-17 kojom je, u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa, obrazložilo da odredbe novog ZSSI-a koji je stupio na snagu 25. prosinca 2021., na istovjetan način u članku 7. točki d) zabranjuju primanje dodatnih naknada kako je to bilo propisano u članku 7. točki d) ZSSI/11-a, te da je plaća u članku 5. stavku 1. točki 2. ZSSI-a definirana na identičan način kao u članku 4. stavku 1. ZSSI/11-a, slijedom čega se obrazloženje iz navedene presude primjenjuje u cijelosti na obveznike iz članka 3. ZSSI-a.

Dana 12. travnja 2022.g. Povjerenstvo je donijelo Dopunu Smjernice broj 711 -I-518-R-34/22-02-17 u kojoj je obrazloženo koje se sve potpore, pomoći te naknade stvarnih troškova ne smatraju dodatnim naknadama za obnašanje javne dužnosti, odnosno koje sve naknade obveznici mogu primiti pa je, između ostalog, Povjerenstvo utvrdilo da obveznici u tijelu javne vlasti u kojem obnašaju dužnost mogu primiti naknadu za topli obrok kao i da isti imaju pravo na korištenje službenih vozila 24 sata ukoliko je isto određeno ugovorom o radu ili drugim aktom kojim se uređuje njihov radno-pravni odnos.

Povjerenstvo utvrđuje da je Ministarstvo uprave, Uprava za politički sustav, državnu upravu te lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu, dana 10. lipnja 2015.g. donijelo uputu za postupanje u pogledu prava lokalnih dužnosnika, KLASA: 023-01/15-01/67, URBROJ: 515-02-02/1-15-1 u kojoj se navodi da je temeljni zakon kojim se uređuju prava lokalnih dužnosnika (općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika) Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13.).

U Uputi se citira odredba članka 90.a navedenog Zakona kojom je propisano da lokalni dužnosnici koji dužnost obavljaju profesionalno, za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruju pravo na plaću i druga prava iz rada te da se vrijeme obavljanja dužnosti uračunava u staž osiguranja, a lokalni dužnosnici koji dužnost obavljaju volonterski imaju pravo na naknadu za rad te se ističe da su osnovna mjerila za određivanje plaće, odnosno naknade za rad kao i druga prava vezano za profesionalno obnašanje dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika odnosno župana i njihovih zamjenika određuju posebnim zakonom a taj posebni zakon je Zakon o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 28/10.).

U Uputi se tumači da odredbama navedenih Zakona, osim navedenih prava na plaću i staž osiguranja za dužnosnike koji dužnost obavljaju profesionalno te prava na naknadu za rad ako istu obavljaju volonterski, nisu propisana druga prava za lokalne dužnosnike. Također se ističe da prava dužnosnika koji dužnost obnašaju na lokalnoj razini proizlaze iz izbora istih osoba na dužnost u jedinici lokalne samouprave, a ne iz službeničkog statusa, stoga obavljanje dužnosti lokalnih dužnosnika nije isto što i rad na službeničkom radnom mjestu, niti se s istim može izjednačiti po bilo kojoj osnovi te se niti prava iz kolektivnih ugovora ne mogu odnositi na dužnosnike, neovisno o tome obavljaju li dužnost profesionalno ili bez zasnivanja radnog odnosa.

U Uputi se navodi da dužnosnici ostvaruju prava iz mirovinskog i zdravstvenog osiguranja, dok se u pogledu pojedinih materijalnih prava u Uputi navodi da lokalni dužnosnici imaju pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova nastalih u vezi s obnašanjem dužnosti, kao što su putni i drugi opravdani troškovi nastali u obnašanju dužnosti (troškovi prijevoza, dnevnica za službeno putovanje), kao i nekih drugih prava, poput prava na korištenje službenog automobila, pri čemu se iznosi mišljenje da bi takva prava lokalnih dužnosnika trebalo urediti zasebnim aktom.

Povjerenstvo ukazuje da se Smjernica Povjerenstva broj: 711-I-134-R-34/22-01-17 od dana 31. siječnja 2022. i Dopuna Smjernice Povjerenstva broj : 711 -I-518-R-34/22-02-17 od dana 12. travnja 2022. odnosi na obveznike navedene u članku 3. ZSSI-a, koji temeljem ugovora o radu ili drugog ugovora iz radnog odnosa obnašaju javnu dužnost, slijedom čega se iste ne odnose na izvršne čelnike jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, jer isti obnašaju dužnost temeljem rezultata provedenih izbora i ne sklapaju ugovor o radu.

Međutim tumačenje Povjerenstva što se smatra, a što se ne smatra dodatnim naknadama u smislu odredbe članka 7. točke d) odnosi se jednako na sve obveznike iz članka 3. ZSSI-a, pri čemu općinski načelnici, gradonačelnici, župani i njihovi zamjenici imaju pravo na one primitke navedene u Dopuni Smjernice koji se ne smatraju dodatnom naknadom, ako je to propisano zakonom ili općim aktom kojim se uređuju materijalna prava općinskih načelnika, gradonačelnika župana i njihovih zamjenika.

Stoga Polazeći od članka 5. stavka 1. točke 2. ZSSI-a kojom je propisano da se plaćom obveznika ne smatra naknada putnih, ali i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti, a vezano za članak 7. točku d) Zakona kojom je zabranjeno primiti dodatnu naknadu za obnašanje javne dužnosti, Povjerenstvo tumači da obveznici istodobno uz primanje plaće mogu primiti i druge naknade stvarnih troškova povezanih s obnašanjem javne dužnosti, jer se ne radi o zabranjenom primitku iz navedene zakonske odredbe, pri čemu općinski načelnik ima pravo na ove isplate ako je to propisano zakonom ili podzakonskim aktom, odnosno drugim općim aktom koji se primjenjuje na općinske načelnike.

Naknade drugih troškova za obnašanje javne dužnosti odnose se na dnevnice za službeno putovanje u tuzemstvu i inozemstvu, naknade troškova prijevoza na posao i s posla mjesnim i/ili međumjesnim prijevozom, naknade prijevoznih troškova na službenom putovanju, naknade za korištenje privatnog automobila u službene svrhe, novčane paušalne naknade za podmirivanje troškova prehrane, te naknade troškova smještaja u svezi s radnim odnosom (režijski troškovi, najamnina), te obveznik može koristiti stanove, prijevozna sredstva, računala i mobitel, koji su u vlasništvu poslodavca ili ih isti čini dostupnim obvezniku temeljem nekog drugog pravnog osnova (npr. leasing vozila).

Stoga nije u suprotnosti s odredbama ZSSI-a, da općinska načelnica Općine Klana uz plaću za obnašanje javne dužnosti, ostvari i novčanu naknadu za podmirivanje troškova prehrane, jer navedeni primitak ne predstavljaju dodatnu naknadu za obnašanje javne dužnosti čiji bi primitak bio suprotan članku 7. točki d) ZSSI-a, pri čemu ima pravo na taj primitak ako je isti određen zakonom ili općim aktom kojim se uređuju prava općinskih načelnika, gradonačelnika župana i njihovih zamjenika.

U odnosu na pitanje podnositeljice na koje naknade bi obveznica imala pravo, pozivajući se pritom na Pravilnik o porezu na dohodak, Povjerenstvo ističe kako ono nije ovlašteno davati upute koje se odnosi na tumačenje poreznih propisa.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo očitovanje kao što je navedeno u izreci ovoga akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Nataša Novaković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Podnositeljici zahtjeva, putem e-maila
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana