



REPUBLIKA HRVATSKA  
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA  
GRAD IVANEC

GRADONAČELNIK

KLASA: 410-22/23-01/01  
URBROJ: 2186-12-04/45-23-6

Ivanec, 20. studenog 2023.

Na temelju članka 35. stavak 1. Statuta Grada Ivanca („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ br. 21/09, 12/13, 23/13 – pročišćeni tekst, 13/18, 08/20, 15/21, 38/21 – pročišćeni tekst i 23/23) i članka 19.a Zakona o porezu na dohodak („Narodne novine“ broj 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 138/20, 151/22 i 114/23), Gradonačelnik grada Ivanca, a nakon provedenog savjetovanja sa zainteresiranom javnošću, donosi

### ZAKLJUČAK

Utvrđuje se prijedlog Odluke o visini poreznih stopa godišnjeg poreza na dohodak na području Grada Ivanca, te se dostavlja Gradskom vijeću na razmatranje i donošenje.



GRADONAČELNIK:  
Milorad Batinić



REPUBLIKA HRVATSKA  
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA  
GRAD IVANEC  
GRADSKO VIJEĆE  
KLASA: 410-22/23-01/01  
URBROJ: 2186-12-04/45-23-5  
Ivanec, \_\_\_\_\_ 2023.

-prijedlog-

Na temelju članka 19.a Zakona o porezu na dohodak ("Narodne novine" broj 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 138/20, 151/22 i 114/23) i članka 35. stavak 1. Statuta Grada Ivanca („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 21/09, 12/13, 23/13 - pročišćeni tekst, 13/18, 8/20, 15/21, 38/21 - pročišćeni tekst i 23/23), Gradsko vijeće Grada Ivanca na \_\_\_\_ . sjednici održanoj \_\_\_\_\_ 2023. godine, donijelo je

**ODLUKU**  
**o visini poreznih stopa godišnjeg poreza na dohodak**  
**na području grada Ivanca**

**Članak 1.**

Ovom Odlukom utvrđuje se visina poreznih stopa godišnjeg poreza na dohodak za porezne obveznike na području grada Ivanca.

**Članak 2.**

Porezne stope iz članka 1. ove Odluke utvrđuju se kako slijedi:

- niža porezna stopa 22,0 %,
- viša porezna stopa 33,0 %.

**Članak 3.**

Ova Odluka objavit će se u „Narodnim novinama“ i "Službenom vjesniku Varaždinske županije“, a stupa na snagu 1. siječnja 2024. godine.

PREDSJEDNIK GRADSKOG VIJEĆA  
GRADA IVANCA

Zdenko Đuras

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **nacrta prijedloga Odluke o visini poreznih stopa godišnjeg poreza na dohodak na području grada Ivanca**

Pravni temelj za donošenje Odluke o visini poreznih stopa godišnjeg poreza na dohodak na području grada Ivanca sadržan je u odredbi članka 19.a Zakona o porezu na dohodak („Narodne novine“ broj 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 138/20, 151/22 i 114/23), kojom je propisano da predstavnička tijela određuju visine poreznih stopa godišnjeg poreza na dohodak, te u odredbi članka 35. stavak 1. Statuta Grada Ivanca („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ br. 21/09, 12/13, 23/13 – pročišćeni tekst, 13/18, 08/20, 15/21, 38/21 – pročišćeni tekst i 23/23), kojom je utvrđena nadležnost Gradskog vijeća, pored ostalog, i za donošenje odluka i drugih općih akata kojima se uređuju pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada.

Zakonom o izmjenama i dopuni Zakona o lokalnim porezima („Narodne novine“ broj 114/23), kojeg je Hrvatski sabor donio 28. rujna 2023. godine, ukinut je prirez porezu na dohodak kao jedan od poreza koje su, temeljem dosadašnjih odredbi Zakona o lokalnim porezima („Narodne novine“ broj 115/16, 101/17 i 114/22) mogle uvesti jedinice lokalne samouprave. Istoga dana donesen je i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak („Narodne novine“ broj 114/23), kojim su, pored ostalog, slijedom navedenog ukidanja prireza porezu na dohodak ukinute i odredbe dosadašnjeg Zakona o porezu na dohodak („Narodne novine“ broj 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 138/20 i 151/22), kojima je bilo propisano da se porez na dohodak uvećava za iznos prireza porezu na dohodak.

Prirez porezu na dohodak je vrijednosno značajan izvor prihoda jedinica lokalne samouprave, pri čemu su, sukladno dosadašnjim propisima gradovi i općine mogli samostalno odlučivati o njegovu uvođenju, kao i o visini stope prireza porezu na dohodak unutar zakonom propisanog okvira.

U tom smislu je, sukladno dosadašnjim zakonskim odredbama, još uvijek važećom Odlukom o porezima Grada Ivanca („Narodne novine“ broj 64/17, 2/18, 46/20 i 70/20 i „Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 34/17, 77/17, 18/20 i 40/20), kao jedan od gradskih poreza utvrđen i prirez porezu na dohodak po stopi od 10%.

Kako bi se jedinicama lokalne samouprave nadoknadio značajan gubitak prihoda uslijed ukidanja prireza porezu na dohodak, odredbama izmijenjenog Zakona o porezu na dohodak („Narodne novine“ broj 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 138/20, 151/22 i 114/23) – dalje: Zakon, gradovima i općinama omogućeno je da svojim odlukama samostalno upravljaju visinom stopa poreza na dohodak odnosno da propišu visinu stope ovoga poreza u Zakonom utvrđenim granicama za godišnje dohotke (dohodak od nesamostalnog rada, samostalne djelatnosti i drugi dohodak koji se ne smatra konačnim), a u svrhu postizanja ciljane visine prihoda potrebnih za nesmetano provođenje i ostvarivanje propisima utvrđenih poslova i zadataka jedinica lokalne samouprave.

Potrebno je napomenuti da su navedene zakonske izmjene donesene radi povećanja fiskalne autonomije jedinica lokalne samouprave u poreznim prihodima, kakvu ima većina zemalja u svijetu, pri čemu će lokalne jedinice moći samostalno, svojim odlukama, upravljati visinom poreznih stopa za godišnje dohotke koje ostvaruju fizičke osobe, a što je u skladu s Europskom poveljom o lokalnoj samoupravi. Naime, prema navedenoj Povelji najmanje dio prihoda lokalnih jedinica mora proizlaziti iz poreza i naknada, stope kojih, u granicama utvrđenim Zakonom, određuju same lokalne jedinice.

Slijedom navedenog, člankom 19. a Zakona propisano je da visine poreznih stopa određuju predstavnička tijela jedinica lokalne samouprave svojom odlukom, pri čemu grad s manje od 30.000 stanovnika (u koju kategoriju pripada i Grad Ivanec) nižu stopu propisuje u granicama od 15% do

22,40 % te višu stopu u granicama od 25 % do 33,60 %. Sukladno odredbi članka 38. stavka 2. navedenog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak, jedinice lokalne samouprave, dužne su navedenu odluku o visini poreznih stopa godišnjeg poreza na dohodak donijeti i objaviti do kraja 2023. godine, pri čemu sama odluka stupa na snagu 1. siječnja 2024. godine.

Pored ukidanja prireza porezu na dohodak, Zakonom su u odnosu na godišnje dohotke utvrđene i slijedeće promjene:

- povećan je iznos mjesečnog osnovnog osobnog odbitka sa sadašnjih 530,90 eura na 560,00 eura (povećanje za 5,5%) te su povećani iznosi osobnog odbitka za uzdržavane članove obitelji i djecu (povećanje u prosjeku za 27,7%) te invalidnost (povećanje u prosjeku za 19,5%),
- povećanje iznosa mjesečne porezne osnovice na koju se obračunava niža stopa poreza (sada je niža stopa 20%) sa sadašnjih 3.981,69 eura na 4.200,00 eura (povećanje za 5,5%), odnosno povećanje godišnje porezne osnovice s 47.780,28 eura na 50.400,00 eura.

Citiranim promjenama smanjit će se porezno opterećenje i povećati neto primanja odnosno raspoloživi dohodak poreznih obveznika.

Međutim, navedenim izmjenama zakonskih propisa posljedično će se smanjiti prihodi od poreza i prireza na dohodak za Grad Ivanec koji sada čine 68,3% prihoda poslovanja. Naime, ukidanja prireza porezu na dohodak, koji se u ovoj godini naplaćuje po stopi od 10%, izravno utječe na smanjenje prihoda proračuna, no najveće smanjenje prihoda očekuje se zbog povećanja osobnih odbitaka i poreznih olakšica, što dovodi do smanjenja porezne osnovice za obračun poreza na dohodak.

Prema podacima dobivenim putem Udruge Gradova, a iz evidencija Porezne Uprave za porezne obveznike u Gradu Ivancu za 2021. godinu (jer u trenutku izrade analiza obračun podataka za 2022. godinu još nije bio završen od strane Porezne Uprave), cca 55% poreznih obveznika spada u kategoriju obveznika sa poreznom osnovicom jednakom nula, tj. nisu obveznici plaćanja poreza na dohodak i prireza porezu na dohodak. Novom poreznom reformom, najviše uslijed povećanja osnovnog osobnog odbitka i ostalih poreznih olakšica, jedan dio obveznika prijeći će u kategoriju obveznika sa poreznom osnovicom jednakom nula, tj. neće imati obvezu plaćati porez na dohodak.

Procjena je da će zbog porezne reforme od iduće godine prihodi od poreza na dohodak biti manji za cca 652 tisuće eura, a da će zbog ukidanja prireza porezu na dohodak, prihodi od poreza na dohodak biti manji za još 465 tisuća eura, što ukupno dovodi do smanjenja poreznih prihoda za cca 1,12 milijuna eura. Pritom je potrebno naglasiti da se radi o značajnom gubitku poreznih prihoda kojima se financira široki spektar potreba građana – od socijalne skrbi, predškolskog odgoja, osnovnog školstva, kulture i sporta do komunalnog gospodarstva i prostornog planiranja.

S obzirom na značajan gubitak poreznih prihoda, prvenstveno zbog ukidanja prireza porezu na dohodak, Zakonom je propisana mogućnost da jedinice lokalne samouprave svojim odlukama propišu visinu poreznih stopa za godišnje dohotke u zakonskim granicama, ovisno o broju stanovnika, a kako bi na taj način zadržale razinu prihoda koja im je potrebna za obavljanje zadaća iz svoje nadležnosti sukladno propisima. Sukladno članku 19.a Zakona predstavničko tijelo jedinica lokalne samouprave može svojom odlukom propisati visine poreznih stopa (nižu i višu stopu), raspon kojih je utvrđen ovisno o veličini jedinice lokalne samouprave i koje su, u odnosu na važeće stope poreza na dohodak, uvećane za dosadašnji maksimalno mogući prirez, kako slijedi:

Broj stanovnika općine/grada	Niža stopa poreza na dohodak u granicama	Viša stopa poreza na dohodak u granicama
Općina	15% do 22%	25% do 33%
Grad s manje od 30.000 stanovnika	15% do 22,4%	25% do 33,6%
Grad s više od 30.000 stanovnika	15% do 23%	25% do 34,5%
Grad Zagreb	15% do 23,6%	25% do 35,4%

Pritom je postotak maksimalne niže i više stope poreza na dohodak Zakonom utvrđen na slijedeći način:

- Niža stopa poreza na dohodak =  $20\% + (20\% \times \text{maksimalna stopa prireza})$ 
  - o za Grad Ivanec =  $20\% + (20\% \times 12\%) = 22,4\%$ ,
- Viša stopa poreza na dohodak =  $30\% + (30\% \times \text{maksimalna stopa prireza})$ 
  - o za Grad Ivanec =  $30\% + (30\% \times 12\%) = 33,6\%$ .

Slijedom navedenog, Grad Ivanec može svojom odlukom o visini poreznih stopa godišnjeg poreza na dohodak nižu poreznu stopu odrediti u rasponu od 15% do 22,4% te višu poreznu stopu u rasponu od 25% do 33,6%, a ovisno o procjeni kojom bi se poreznom stopom nadoknadio u cijelosti ili djelomično gubitak poreznih prihoda. Navedeno znači, primjerice, da ukoliko bi se sadašnja niža stopa od 20% uvećala za postojeći prirez od 10%, ista bi mogla iznositi 22,0%, dok bi viša stopa od sadašnjih 30% uvećana za prirez od 10% mogla iznositi 33,0%.

Grad Ivanec je 2017. godine definirao stopu prireza porezu na dohodak po stopi od 10%, iako je prema Zakonu o lokalnim porezima imao mogućnost definirati stopu od 12%. Stopa prireza se do ovog trenutka nije mijenjala.

Prema navedenom, ovim materijalom predlaže se, sukladno navedenom članku 19.a Zakona, da se za porezne obveznike na području grada Ivanca donose odluka o visini poreznih stopa godišnjeg poreza na dohodak kojom bi se utvrdila niža stopa poreza na dohodak u visini od 22,0% i viša stopa poreza na dohodak u visini od 33,0%, što je izračunato na slijedeći način:

Izračun stopa poreza na dohodak na području Grada Ivanca:

$20\% + (20\% \times 10\%) = 22,0\%$	Niža stopa poreza na dohodak
$30\% + (30\% \times 10\%) = 33,0\%$	Viša stopa poreza na dohodak

Dakle, ukidanjem prireza porezu na dohodak i povećanjem iznosa osobnog odbitka poreznim obveznicima će se smanjiti porezna obveza, ali će navedeno utjecati na značajno smanjenje poreznih prihoda Grada za iznos od cca 1,12 milijuna eura.

Potrebno je posebno naglasiti da, prema procjenama, predloženom nižom stopom poreza na dohodak od 22,0% i višom stopom od 33,0% Grad ipak neće moći u cijelosti nadoknaditi procijenjeni gubitak prihoda od poreza na dohodak i dosadašnjeg prireza porezu na dohodak. Procjena je da će i dalje nedostajati cca 717 tisuća eura. Naime, prema Zakonu o financiranju jedinica lokalne i područne samouprave („Narodne novine“ broj 127/17, 138/20, 151/22 i 114/23), prihod od poreza na dohodak je zajednički prihod koji se dijeli između općina odnosno gradova i županija. Konkretno, trenutno od ostvarenog prihoda od poreza na dohodak na području grada Ivanca, Gradu Ivancu pripada udio od 74% naplaćenog poreza, a Varaždinskoj županiji 20% naplaćenog poreza, dok udio za decentralizirane funkcije iznosi 6%. Pritom naplaćeni prirez porezu na dohodak u cijelosti pripada Gradu Ivancu jer se radi o lokalnom porezu. Međutim, ukoliko Grad Ivanec uvede nove stope poreza na dohodak, nižu stopu od 22,0% (što je ekvivalent stope od 20%

uvećane za prirez od 10%) i višu stopu od 33,0% (što je ekvivalent stope od 30% uvećane za prirez od 10%), navedeni prihod od poreza na dohodak će se i dalje dijeliti između Grada, Varaždinske županije i decentraliziranih funkcija u prethodno navedenim omjerima, s obzirom da se Zakonom o izmjenama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne samouprave („Narodne novine“ broj 114/23) ne mijenjaju udjeli u raspodjeli poreza na dohodak. Stoga je i ta činjenica razlog zašto neće biti moguće u cijelosti nadoknaditi gubitak poreznih prihoda.

Slijedom iznesenog, u nastavku se daju tri primjera procjene učinka navedenih izmjena na obračun plaće zaposlene osobe u gradu Ivancu koja ima jedno uzdržavano dijete ili uzdržavanog člana uže obitelji, odnosno koja ima dvoje uzdržavane djece. Obzirom da službeni podaci o plaćama za grad Ivanec nisu dostupni iz javnih izvora, za izračun se koriste zadnje dostupni podaci Državnog zavoda za statistiku, i to:

- podatak o **prosječnoj** mjesečnoj bruto plaći po zaposlenome u pravnim osobama Republike Hrvatske za mjesec lipanj 2023. godine, koja iznosi **1.590,00 eura**, te
- podatak o **medijalnoj** mjesečnoj bruto plaći po zaposlenome u pravnim osobama Republike Hrvatske za mjesec lipanj 2023. godine, koja iznosi **1.327,00 eura**.

1. Procjena učinka porezne reforme na obračun plaće zaposlene osobe u gradu Ivancu koja ima jedno uzdržavano dijete ili uzdržavanog člana uže obitelji – iznos bruto plaće od **1.590,00 eura** (podatak o **prosječnoj** mjesečnoj bruto plaći po zaposlenome u pravnim osobama Republike Hrvatske za mjesec lipanj 2023. godine):

Zaposlena osoba u Ivancu s jednim uzdržavanim djetetom ili uzdržavanim članom uže obitelji	Mjesečni obračun plaće u 2023.		Mjesečni obračun plaće u 2024.	
	stopa	Iznos	stopa	iznos
Medijalna mjesečna bruto plaća u eurima		1.590,00 € (11.979,86 kn)		1.590,00 € (11.979,86 kn)
Doprinosi za MO (I i II stup)	15%+5%	318,00	15%+5%	318,00
Dohodak		1.272,00		1.272,00
<b>Osobni odbitak</b>		<b>763,16</b>		<b>840,00</b>
Porezna osnovica		508,84		432,00
Porez na dohodak	20%	101,77	22%	95,04
Prirez porezu na dohodak	10%	10,18	-	0,00
<b>Ukupno porez i prirez</b>		<b>111,94</b>		<b>95,04</b>
<b>Neto plaća</b>		<b>1.160,06 € (8.740,55 kn)</b>		<b>1.176,96 € (8.867,81 kn)</b>
<b>Razlika - povećanje neto plaće</b>				<b>16,90 €</b>

Iz prikaza je vidljivo da će se poreznom obvezniku s bruto plaćom od 1.590,00 eura, koji uz osnovni osobni odbitak koristi i olakšicu za jedno uzdržavano dijete ili uzdržavanog člana uže obitelji, povećati neto plaća na mjesečnoj razini za 16,90 eura odnosno da će se na godišnjoj razini povećati za 202,86 eura.

2. Procjena učinka porezne reforme na obračun plaće zaposlene osobe u gradu Ivancu koja ima dvoje uzdržavane djece – iznos bruto plaće od **1.590,00 eura** (podatak o **prosječnoj** mjesečnoj bruto plaći po zaposlenome u pravnim osobama Republike Hrvatske za mjesec lipanj 2023. godine):

Zaposlena osoba u Ivancu s dvoje uzdržavane djece	Mjesečni obračun plaće u 2023.		Mjesečni obračun plaće u 2024.	
	stopa	Iznos	stopa	iznos
Medijalna mjesečna bruto plaća u eurima		1.590,00 € (11.979,86 kn)		1.590,00 € (11.979,86 kn)
Doprinosi za MO (I i II stup)	15%+5%	318,00	15%+5%	318,00
Dohodak		1.272,00		1.272,00
<b>Osobni odbitak</b>		<b>1.094,96</b>		<b>1.232,00</b>
Porezna osnovica		177,04		40,00
Porez na dohodak	20%	35,41	22%	8,80
Prirez porezu na dohodak	10%	3,54	-	0,00
<b>Ukupno porez i prirez</b>		<b>38,95</b>		<b>8,80</b>
<b>Neto plaća</b>		<b>1.233,05 € (9.290,55 kn)</b>		<b>1.263,20 € (9.517,58 kn)</b>
<b>Razlika - povećanje neto plaće</b>				<b>30,15 €</b>

Razvidno je da će se poreznom obvezniku s bruto plaćom od 1.590,00 eura, koji uz osnovni osobni odbitak koristi i olakšicu za dvoje uzdržavane djece, povećati neto plaća na mjesečnoj razini za 30,15 eura odnosno da će se na godišnjoj razini povećati za 361,79 eura.

- Procjena učinka porezne reforme na obračun plaće zaposlene osobe u gradu Ivancu koja ima dvoje uzdržavane djece – iznos bruto plaće od **1.327,00 eura** (podatak o **medijalnoj** mjesečnoj bruto plaći po zaposlenome u pravnim osobama Republike Hrvatske za mjesec lipanj 2023. godine):

Zaposlena osoba u Ivancu s dvoje uzdržavane djece	Mjesečni obračun plaće u 2023.		Mjesečni obračun plaće u 2024.	
	stopa	Iznos	stopa	iznos
Medijalna mjesečna bruto plaća u eurima		1.327,00 € (9.998,28kn)		1.327,00 € (9.998,28kn)
Doprinosi za MO (I i II stup)	15%+5%	265,40	15%+5%	265,40
Dohodak		1.061,60		1.061,60
<b>Osobni odbitak</b>		<b>1.094,96</b>		<b>1.232,00</b>
Porezna osnovica		0,00		0,00
Porez na dohodak	20%	0,00	22%	0,00
Prirez porezu na dohodak	10%	0,00	-	0,00
<b>Ukupno porez i prirez</b>		<b>0,00</b>		<b>0,00</b>
<b>Neto plaća</b>		<b>1.061,60 € (7.998,63kn)</b>		<b>1.061,60 € (7.998,63kn)</b>
<b>Razlika - povećanje neto plaće</b>				<b>0,00</b>

Iz podataka je vidljivo da se poreznom obvezniku s bruto plaćom od 1.327,00 eura, koji uz osnovni osobni odbitak koristi i olakšicu za dvoje uzdržavane djece, ovom poreznom reformom ne mijenja neto plaća na mjesečnoj razini.